

LA FORMACIÓN DE DIRECTIVOS COMO VÍA PARA INCREMENTAR LA COMPETITIVIDAD DE LAS EMPRESAS EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN.

1.- INTRODUCCIÓN

Una de las principales actividades que lleva a cabo **AVECO** se encuadra en el área de la **formación / información**, para adaptar la cualificación de los trabajadores de las empresas del sector a las **necesidades** de los empresarios y de la realidad, cambiante día a día, **del mercado laboral**.

Ser competitivo hoy, en el mundo de la empresa, **implica poder anticiparse** a las **demandas** por parte **de las empresas**, y **adaptar** así la **oferta formativa / informativa**, a las necesidades que, tanto empresarios como trabajadores, nos realizarán en el futuro.

El binomio **FORMACIÓN / INFORMACIÓN** suele aparecer inequívocamente unido, de tal suerte que a menudo es difícil deslindar la naturaleza del “ser” de cada uno, pero es en la actividad de nuestro sector, donde, sin duda, ese límite se difumina más aún, porque la **actividad formativa**, sobre todo **en Prevención de Riesgos Laborales**, no tiene razón de ser si no **va acompañada** de la actividad **informativa**.

En **AVECO**, no tenemos una bola de cristal, pero sí estamos al corriente de todas las **novedades legislativas**, desde el momento que se gestan, hasta el preciso instante en que ven la luz, al publicarse en el Boletín Oficial correspondiente. También perseguimos la **noticia día a día**, y estamos al corriente de los múltiples **informes** que sobre nuestra actividad ven la luz en el pequeño Universo donde ejercemos nuestro oficio. A través de nuestra pertenencia a Instituciones “mayores”, como la Confederación Nacional de la Construcción (**CNC**); la Asociación de Promotores Constructores de España (**APCE**); la Confederación Castellano Leonesa de la Construcción (**CCLC**) o la Confederación Vallisoletana de Empresarios (**CVE**), entre otras, podemos asegurar, casi al cien por cien, lo expresado anteriormente.

Toma así razón de ser la expresión que preside el día a día de nuestro Centro Nacional de Inteligencia (**CNI**);

“SABER PARA VENCER”.

De cualquier forma, lo que seguro que sí es cierto, es que la actividad que se realiza en nuestro sector está **sumamente reglada** y **supervisada** por las **Instituciones Públicas**, dándose **especial importancia** a la **formación** de los

trabajadores y directivos en el área de la **PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES**, para garantizar, no sólo la Seguridad y Salud de todos los intervinientes en el día a día de la actividad constructiva, sino también **para preservar** la seguridad de la **continuidad productiva** de la Unidad Familiar, como Bien Jurídico protegido, en último caso, y como núcleo de la actividad económica tal y como la misma se configura en nuestra sociedad.

Se persigue **proteger al trabajador**, y para ello se le **obliga a recibir** una **formación de Prevención de Riesgos Laborales**, a la par que **también** se obliga **al Directivo** de la empresa de construcción a recibir esa formación, para que pueda **poner los medios** adecuados en la obra, de cara a **establecer las medidas** más adecuadas en el ámbito de la **Prevención de los Riesgos Laborales** que pueden surgir en la actividad laboral y productiva.

Y esta es la **GRANDEZA DE NUESTRO SECTOR**. La **FORMACIÓN EN PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES** se exige con **CARÁCTER OBLIGATORIO**, tanto al **TRABAJADOR** como al **EMPRESARIO** como al **DIRECTIVO**. Tal es así, que quien no demuestre una **formación mínima en esta materia**, de forma documentada y fehaciente, **antes del 31 de diciembre de 2011**, **no podrá ejercer la actividad en nuestro sector**, tal y como se establece en el **Convenio Colectivo General del Sector de la Construcción (CGSC)** vigente durante los años 2007 a 2011, firmado en Madrid el 22 de junio de 2007.

El **mecanismo de control** de haber recibido de forma adecuada dicha **formación** es la llamada Tarjeta Profesional de la Construcción (**TPC**) y la **Institución** encargada de materializar tanto la formación en Prevención de Riesgos Laborales, como de emitir la TPC, es la Fundación Laboral de la Construcción (**FLC**).

En definitiva, determinada formación, en el Sector de la Construcción, es obligatoria para ejercer la actividad laboral, de tal forma que, quien no la tenga, no podrá obtener la Tarjeta, por lo que no podrá “jugar el partido”, y perderá. De todos es sabido que, **la mejor manera de no ser competitivo es NO PODER COMPETIR**.

2.- LA FUNDACIÓN LABORAL DE LA CONSTRUCCIÓN

El **art. 111** del **CGSC** se refiere a la **Fundación Laboral de la Construcción** como una **entidad paritaria**, sin ánimo de lucro, y formada por los principales agentes del sector; Confederación Nacional de la Construcción (**CNC**), en representación de la Patronal; la Federación Estatal de Construcción, Madera y Afines de CC.OO. (**Fecoma-CC.OO.**) y Metal, Construcción y Afines de UGT (**MCA-UGT**).

Sus objetivos son **profesionalizar el sector de la construcción**, impartiendo **formación**, fomentando el **empleo de calidad** y concienciando de las correctas **prácticas preventivas**, todo ello dentro del territorio español,

alcanzando con sus actividades a todas las empresas y trabajadores incluidos en el CGSC.

Los **arts. 131 y S.S.** del **CGSC** desarrollan los aspectos de la **INFORMACIÓN y FORMACIÓN** en Seguridad y Salud, en base a una serie de Principios Generales, de tal forma que, los medios, procedimientos, materiales y acciones que se empleen y desarrollen en la FLC en materia de seguridad y salud se dedicarán a **difundir, coordinar y colaborar** en métodos y procesos que faciliten el **mejor y mayor cumplimiento de las leyes y sus reglamentos** por los **empresarios y trabajadores** del sector.

Las **acciones y actuaciones** a realizar en relación con los contenidos de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales en el Sector de la Construcción y la Ley 32/2006, de 18 de octubre, reguladora de la subcontratación en el Sector de la Construcción, (así como el Real Decreto 1109/2007, de 24 de agosto, por el que se desarrolla la Ley reguladora de la subcontratación en el Sector de la Construcción), tienen que ser **análogas, homogéneas y coordinadas en todo el territorio nacional**. A la **FLC** le corresponde ser el **HILO CONDUCTOR** de los principios y directrices a desarrollar en los programas formativos y contenidos específicos de carácter sectorial y para trabajos de cada especialidad, a fin de que de forma equivalente se establezcan los mismos niveles de aplicación y cumplimiento en cada uno de los Consejos Territoriales de la FLC.

Las **acciones** a elaborar estarán **dirigidas** prioritariamente **al empresario**, por ser la **figura fundamental** en la implantación del sistema de gestión de la prevención y en la **formación e información** de los **trabajadores**.

En los **Arts. 133 y siguientes** del **CGSC** se desarrollan los **Ciclos de Formación** de la FLC.

El **Primer Ciclo** se refiere al **Aula Permanente**, que comprenderá la formación inicial sobre los riesgos del sector y contendrá los principios básicos y conceptos generales sobre la materia, de tal forma que se consiga una actitud de **interés por la seguridad y salud** que incentive al alumnado para iniciar los cursos del Segundo Ciclo, y sin que se exima al **empresario** de su **obligación de informar al trabajador** de los **riesgos específicos** en el centro y en el puesto de **trabajo**.

El **Segundo Ciclo** deberá transmitir **conocimientos y normas específicas** en relación con el puesto de trabajo o el **oficio**.

Como es lógico, para poder llegar a todos, incluso a “pié de obra”, la FLC dispone de **Aula Móviles**, que acercan la formación al trabajador allá donde se realice la actividad constructiva.

3.- LA FORMACIÓN DEL DIRECTIVO DE EMPRESAS DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

El Art. 140 del CGSC se refiere al **CONTENIDO FORMATIVO PARA EL PERSONAL DIRECTIVO DE EMPRESA.**

El compromiso en materia preventiva de los responsables de la empresa se considera imprescindible para que la estructura jerárquica tenga presente la seguridad y salud en todos los aspectos que se suscitan durante la ejecución de una obra, ya que **sin su implicación** se hace imposible la **cultura preventiva** pretendida dentro de la empresa. Así pues, **se requiere** una **formación en materia preventiva** de los **directivos** de las **empresas constructoras.**

El **contenido formativo en materia preventiva**, para **gerentes** de empresas constructoras, cuyo módulo tendrá una **duración mínima de 10 horas**, se esquematiza de la siguiente forma:

A. Integración de la prevención en la gestión de la empresa.

- ✓ La seguridad del producto.
- ✓ El manual (política, procedimientos, planes, etc.).
- ✓ Integración con los diferentes sistemas (calidad y medio ambiente). Gestión total.
- ✓ Las auditorias internas.

B. Obligaciones y responsabilidades.

- ✓ Funciones, obligaciones y responsabilidades.

C. Organización y planificación.

- ✓ Plan de prevención de riesgos laborales.
- ✓ Evaluación de riesgos.
- ✓ Planificación de la prevención.
- ✓ Sistemas de control sobre los riesgos existentes.
- ✓ Modalidades preventivas.

D. Costes de la accidentalidad y rentabilidad de la prevención.

- ✓ Los costes de los accidentes de trabajo.
- ✓ Métodos de cálculo de los costes de los accidentes.

E. Legislación y normativa básica en prevención.

- ✓ Introducción al ámbito jurídico.
- ✓ Legislación básica y de desarrollo.

4.- LA FORMACIÓN DEL RESTO DE LOS TRABAJADORES DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

El **Art. 141** del **CGSC** se refiere a la formación para **RESPONSABLES DE OBRA Y TÉCNICOS DE EJECUCIÓN**.

El **Art. 142** del **CGSC** se refiere al contenido formativo para **MANDOS INTERMEDIOS**.

El **Art. 143** del **CGSC** hace referencia a la formación para **DELEGADOS DE PREVENCIÓN**.

El **Art. 144** del **CGSC** habla del contenido formativo para **ADMINISTRATIVOS**.

Los **Arts. 145 y S.S.** del **CGSC**, se refieren al contenido formativo para los **DIFERENTES NIVELES ESPECÍFICOS POR OFICIOS**: Albañiles; trabajadores de demolición y rehabilitación; encofradores; ferrallistas...

A lo largo de **2006**, la **FLC formó**, en toda España, a más de **80.000 trabajadores**, de los más de 2.500.000 que durante ese año estaban de alta en el Sector. En cuanto a la formación inicial en las **Aulas Permanentes de Prevención**, de la **FLC**, decir que se atendieron las necesidades formativas de más de **15.000 trabajadores**.

Respecto a las **visitas a obras en materia de Prevención de Riesgos Laborales**, la **FLC** ofreció apoyo a más de **10.000** Centros de Trabajo (**obras**), a través del Organismo Paritario para la Prevención en Construcción (**OPPC**).

A su vez, la **FLC ya ha formado** a más de **400 profesionales** en toda España para **tramitar** la **TPC**, pero deberán ser más en el futuro, pues en breve se espera firmar **convenios** para coadyuvar en la **tramitación** de la **TPC**, que **no en su emisión**, con diferentes Agentes sociales intervinientes en el Sector de la Construcción, como son las diferentes **Secciones Sindicales** y las **Asociaciones Empresariales Sectoriales**, pues hay que tener presente que, según el INE, en el cuarto trimestre de **2007**, los **trabajadores** dados de alta en el Sector de la Construcción eran **2.693.500**.

Con tal cifra de trabajadores, no es de extrañar que en **2007** los **siniestros laborales en nuestro Sector** se situaran por encima de los **250.000**, lo que representa el **27 % del total de sectores**, con **869 víctimas mortales** y más de **3.000 accidentes graves**, lo que supone el **35 % del total de los sectores**. La **dramática conclusión** es en el Sector de la Construcción los trabajadores sufren el **doble de accidentes** que en el resto de los sectores.

Sin embargo, el **dato es positivo**, a pesar de ser tan luctuoso, pues en 2006 se produjeron un 12 % más accidentes mortales que en 2007, y un 2,9 %

menos que en 2005. Hay que tener en cuenta, además, que la actividad constructiva en estos años creció progresivamente, por lo que, el descenso, en términos relativos, sería aún mayor.

Sólo para recordar los datos de la actividad constructiva de los últimos años, baste decir que en **2005** se concedieron **729.652 licencias** para iniciar obra nueva y rehabilitación de viviendas, mientras que en **2006** la cifra ascendió a **863.691**. En cambio, en **2007** el número de licencias de obra nueva y de rehabilitación de viviendas descendió a **526.977**. Todos estos datos haya que interpretarlos entre sí, indisolublemente unidos al número de **trabajadores** en el **Sector** de la **Construcción** durante **2007**; **2.693.500**, es decir, 193.500 trabajadores más que en 2006, debido a que durante 2007 se estaban ejecutando obras iniciadas a lo largo de 2005 y 2006. Hay que recordar que la duración media de ejecución de una vivienda es de **18 meses**.

Los propios **responsables sindicales** atribuyen este **balance positivo** a factores como las **campañas de Prevención de Riesgos impulsadas por la FLC**, las **medidas** de Prevención de Riesgos incluidas en los **Convenios Colectivos** y la nueva **Ley** reguladora de la **Subcontratación** y su **Reglamento**.

Entre las causas más comunes de los accidentes (muchos de ellos por desgracia aún recurrentes), decir que casi la mitad de ellos se produjeron por caídas en altura; el 45 % de los accidentes mortales se produjo por la falta de medidas de seguridad en la protección de los forjados, huecos de ascensores y tejados. El 25 % se produjo a causa de atropamientos (especial relevancia adquirieron los sepultamientos en zanjas sin entibar). El resto de los accidentes fueron causados por golpes y atropellos de maquinaria, y en menor medida por descargas eléctricas.

5.- LA TARJETA PROFESIONAL DE LA CONSTRUCCIÓN

Los **Arts. 159 y siguientes** del **CGSC** regulan la **ACREDITACIÓN DE LA FORMACIÓN**, a través de la **TARJETA PROFESIONAL DE LA CONSTRUCCIÓN**.

La **TPC**, es el **documento** expedido por la FLC con objeto de **acreditar**, entre otros datos, la **formación específica recibida** en el sector por el **trabajador** en materia de **Prevención de Riesgos Laborales**, así como la **categoría** profesional del trabajador y los **periodos de ocupación** en las distintas empresas en las que vaya ejerciendo su actividad.

Se soporta en un **formato físico** según el modelo que figura en el Anexo V del CGSC y en un sistema informático que permite a su titular acceder telemáticamente a sus datos y obtener certificaciones de los mismos.

La **TPC** tiene las siguientes **funciones**;

- ✓ Acreditar que su titular **ha recibido al menos la formación inicial en materia de prevención de riesgos laborales**, de acuerdo con lo previsto en el CGSC y en la ley 32/2006, de 18 de octubre, reguladora de la subcontratación en el Sector de la Construcción (así como el Real Decreto 1109/2007, de 24 de agosto, por el que se desarrolla la Ley reguladora de la subcontratación en el Sector de la Construcción).
- ✓ Acreditar la **categoría profesional** de su titular y su **experiencia** en el sector.
- ✓ Acreditar que su titular ha sido sometido a los **reconocimientos médicos** de acuerdo con lo previsto en el CGSC.
- ✓ Facilitar el **acceso** de su titular a los **servicios** de la **FLC**.

Será **requisito imprescindible** para la obtención de la TPC haber recibido la **formación inicial en materia de Prevención de Riesgos Laborales**, de acuerdo con lo previsto en el CGSC.

Para su **solicitud**, deberá aportarse original o fotocopia compulsada del diploma o certificado que acredite que el solicitante ha recibido al menos la formación inicial en materia de Prevención de Riesgos Laborales, de acuerdo con lo previsto en el CGSC, expedido por la FLC, o por una entidad homologada, según lo establecido en el CGSC.

La TPC **caduca a los cinco años** de su emisión y su titular deberá **renovar** el documento siempre que acredite, al menos, **treinta días naturales de alta** en empresas encuadradas en el ámbito de aplicación del CGSC, en el **periodo de doce meses** inmediatamente **anterior** a la solicitud de la renovación.

El titular de la TPC tiene **derecho a**:

- ✓ La **exención del periodo de prueba** en los contrato fijos de obra u otra modalidad de contrato temporal para los trabajos de su categoría profesional, y siempre que **acredite su cumplimiento** en cualquier empresa anterior.
- ✓ La **validez del reconocimiento médico** en materia de vigilancia en la salud con el límite de un año para el mismo puesto o actividad.
- ✓ **Acceder** a los **datos** que figuren en **su expediente** y obtener las certificaciones relativas a los mismos.
- ✓ **Solicitar** la **modificación**, rectificación o actualización de los **datos** que figuren en su expediente aportando, en su caso, la oportuna documentación acreditativa.
- ✓ Aquello que a tal efecto **se establezca** en los acuerdos sectoriales nacionales.

6.- LA LABOR DE LA INSPECCIÓN DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

La **seguridad en las obras** y el cumplimiento de las normas de prevención, se han convertido en **uno de los problemas más destacados** en el Sector de la Construcción. Todos los **incumplimientos** comportan una **responsabilidad** que de una u otra forma afecta a las personas y empresas que están inmersas en este sector. Las **responsabilidades** pueden ser de índole **laboral, administrativa, civil y penal**.

Tanto la **responsabilidad administrativa**, como la **civil**, lo son “en **cascada**”, porque se inicia con un acto u omisión cometido por cualquiera de los miembros de la cadena productiva de la construcción.

La Comisión Territorial de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social de Castilla y León, en **2007** realizó un total de **45.181 actuaciones** en materias de Trabajo y Prevención de Riesgos Laborales, entre las que emitió 2.361 actas de infracción que conllevaron una implantación de sanciones por importe de **6,5 millones de Euros**. Estos datos se refieren a todos los sectores productivos. Sólo en materia de Prevención de Riesgos Laborales, las actuaciones realizadas fueron 36.683, que dieron lugar a 1.888 actas de infracción, por un importe de 5.347.876 millones de Euros.

El Programa Integrado de Objetivos del Sistema de Inspección de Trabajo y Seguridad Social para el año **2008**, en Castilla y León, prevé realizar un total de **53.410 actuaciones**, de las que el 50 % serán programadas y el otro 50 % restante serán rogadas por la iniciativa de los funcionarios del Sistema de Inspección

7.- LA LABOR DE OTROS AGENTES INTERVINIENTES

Por su parte, la **Junta de Castilla y León**, las **Centrales Sindicales CC.OO. y UGT**, la **Confederación de Empresarios de Castilla y León, (CECALE)**, han puesto en marcha una nueva **campana de Prevención de Riesgos Laborales**, incidiendo sobre todo en la **FORMACIÓN** de los trabajadores y en la **EDUCACIÓN** desde los colegios. El lema es: “**NO JUEGUES CON TU VIDA NI CON SU VIDA**”.

La **FORMACIÓN** es así pieza clave para extender la **CULTURA** de la **Prevención de Riesgos Laborales** en la empresa y las figuras principales, que cobran papel protagonista en ese trasvase de conocimientos, son **todos los trabajadores**. Los **directivos** juegan además un **doble papel**, el de **trabajadores** y el de **responsables** de que la **Prevención de Riesgos Laborales** sea efectiva en la **empresa**.

8.- CONCLUSIÓN

La formación de directivos en el Sector de la Construcción, como vía para incrementar la competitividad de las empresas, no es pues sólo una frase hecha, como colofón de la mejor de las intenciones, sino que es el arma más eficaz para ganar la batalla de la lucha contra la SINIESTRALIDAD LABORAL. Utilizar la formación, para evitar muertes o accidentes en el ámbito de la actividad laboral, es la mejor manera de INCREMENTAR LA COMPETITIVIDAD, por parte de las EMPRESAS del Sector de la Construcción, y sus DIRECTIVOS, en la lucha contra la SINIESTRALIDAD LABORAL.

Benjamín Hernantes del Val

Secretario General de AVECO

*(Asociación Vallisoletana de
Empresarios de la Construcción,
Promoción Inmobiliaria y Afines).*

Valladolid a 11 de febrero de 2008